VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Administracji i Cyfryzacji**
(nr 104)
z dnia 4 lutego 2015 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Administracji i Cyfryzacji (nr 104)

4 lutego 2015 r.

Komisja Administracji i Cyfryzacji obradująca pod przewodnictwem posła **Andrzeja Orzechowskiego (PO)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– informację na temat stanowiska Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji w sprawie rekomendacji zawartych w raporcie „Cyfrowa przyszłość Polski – fundamenty rozwoju konkurencyjnej gospodarki w dobie globalizacji".

W posiedzeniu udział wzięli: **Bogdan Dombrowski** podsekretarz stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji wraz ze współpracownikami, **Magdalena Bratkowska** wicedyrektor Departamentu Administracji Publicznej w Najwyższej Izbie Kontroli, **Marzena Śliz** dyrektor Departamentu Rozwoju Infrastruktury Urzędu Komunikacji Elektronicznej, **Beata Cebula** naczelnik w Departamencie Ochrony Konkurencji, w Urzędzie Ochrony Konkurencji i Konsumentów wraz ze współpracownikami, **Wojciech Płażalski** ekspert Pracodawców RP, **Michał Rogalski** ekspert Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji, **Józef Kot** członek Zarządu Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Grażyna Kućmierowska, Ewa Nestorowicz** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Andrzej Orzechowski (PO):

Dzień dobry, otwieram posiedzenie Komisji Administracji i Cyfryzacji.

Witam wszystkich państwa posłów oraz przybyłych gości, przede wszystkim witam podsekretarza stanu w MAiC, pana ministra Bogdana Dombrowskiego wraz ze współpracownikami. Witam przedstawicieli UKE.

Stwierdzam kworum.

W porządku posiedzenia Komisji mamy rozpatrzenie informacji na temat stanowiska Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji w sprawie rekomendacji zawartych w raporcie „Cyfrowa przyszłość Polski – fundamenty rozwoju konkurencyjnej gospodarki w dobie globalizacji".

Warto przypomnieć, że na 59. posiedzeniu Komisji w dniu 5 lutego ub. r. (jutro będzie prawie rok) zapoznaliśmy się z tym raportem. Wówczas postanowiliśmy zwrócić się do MAiC w sprawie rekomendacji zawartych w raporcie. Dzisiejsze posiedzenie Komisji będzie poświęcone odniesieniom do rekomendacji z raportu. Myślę, że może nawiązać się ciekawa dyskusja.

Bardzo proszę pana ministra o zabranie głosu i o odniesienie się do rekomendacji.

Bardzo proszę panie ministrze.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji Bogdan Dombrowski:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, przekazaliśmy już informacje w tym zakresie Wysokiej Komisji, ale w telegraficznym skrócie przedstawię poszczególne rekomendacje. Bezpośrednio odniosę się do poszczególnych rekomendacji.

Pierwsza rekomendacja dotyczyła „skoordynowania i jednolitej strategii cyfryzacji dla całej administracji publicznej". Rada Ministrów w styczniu 2014 r. przyjęła opracowane przez MAiC Narodowy Plan Szerokopasmowy, który jest dokumentem strategicznym. Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji, 24 grudnia 2014 r. przyjął dokument Narodowy Plan Szerokopasmowy. Sprawozdanie z realizacji zadań za 2014 r. wskazuje znaczący postęp w wykonaniu strategii. W fazie realizacji znajdują się 24 zadania, w fazie przygotowawczej – 4 zadania, zakończonych zostało 6 zadań.

Kolejna rekomendacja to „efektywne regulacje wspierające inwestycje sektora prywatnego w sieci nowej generacji". Do działań wspierających inwestycje sektora prywatnego należą:

– uchwalenie ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych,

– nowelizacja z 2012 r. ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo Telekomunikacyjne,

– wprowadzenie rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie warunków technicznych, którym powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie – chodzi o obowiązek posiadania przez każdy budynek wielorodzinny oraz każdy budynek użyteczności publicznej nowoczesnej infrastruktury telekomunikacyjnej;

– nowelizacja w 2014 r. rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych,

– memorandum w sprawie współpracy na rzecz budowy i rozwoju pasywnej infrastruktury sieci szerokopasmowych podpisane w 2012 r. z inicjatywy MAiC – jest to otwarte porozumienie między administracją rządową, samorządową i przedstawicielami rynku telekomunikacyjnego, którego celem jest współdziałanie w zakresie wypracowania przyjaznego otoczenia prawnego, a także stworzenia platformy współpracy i konsultacji w zakresie budowy infrastruktury telekomunikacyjnej, memorandum skupia ponad 70 podmiotów;

– realizacja Projektu System Informacyjny o Infrastrukturze Szerokopasmowej i portal Polska Szerokopasmowa w ramach 7 osi Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, którego celem jest utworzenie infrastruktury teleinformatycznej o zasięgu ogólnokrajowym;

– realizacja projektu systemowego działania na rzecz rozwoju szerokopasmowego dostępu do internetu w ramach działania 8.3 Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka – projekt składa się z dwóch komponentów, tj. technicznego, który zapewnia wsparcie eksperckie oraz związanego z przeciwdziałaniem wykluczeniu cyfrowemu, który realizowany jest przez partnera Stowarzyszenia „Miasta w Internecie";

– realizacja Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020 – zapewne państwo wiecie, że program został przyjęty przez Komisje Europejską 5 grudnia jako pierwszy narodowy program operacyjny. W ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa wspierane są i będą działania umożliwiające uzyskanie najszybszego dostępu do sieci szerokopasmowych przy najwyższych parametrach technicznych na obszarach, w których w warunkach rynkowych nie można zapewnić dostępu do szerokopasmowego internetu.

Kolejną rekomendacją jest „wspieranie efektywnego miksu technicznego". MAiC w Narodowym Planie Szerokopasmowym wskazuje, że najbardziej efektywną technologią budowy sieci telekomunikacyjnej w celu osiągnięcia wskaźników europejskich EAC w Polsce jest miks technologiczny. Dostęp szerokopasmowy może być zapewniony użytkownikowi końcowemu za pomocą różnych technik, tj. zarówno nowoczesnej sieci, jaki i nowoczesnego dostępu światłowodowego oraz innych bezprzewodowych technologii. Wszystkie rodzaje rozwiązań technicznych wymagają rozwoju sieci światłowodowych szkieletowo-dystrybucyjnych, które są niezbędne do masowego prowadzenia nowych technologii. Oczywiście, Wysoka Komisja wie, że sieci realizowane są w ramach tej perspektywy finansowej. Kolejne projekty m.in. w Wielkopolsce, tu zostaje oficjalnie zakończony w poniedziałek jako czwarty.

Następna rekomendacja to „efektywne korzystanie z funduszy UE". W perspektywie finansowej 2007-2013 rząd przeznaczył 1 mld euro na rozwój infrastruktury szerokopasmowej. Większość środków została przeznaczona na projekty, w ramach których powstają nowoczesne sieci szkieletowo-dystrybucyjne, o których wcześniej mówiłem. W obecnej perspektywie finansowej 2014-2020 rząd przeznaczy ponad 1 mld euro w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na rozwój sieci szerokopasmowych spełniających wymogi NGA, szczególnie na obszarach nieopłacalnych inwestycyjnie.

Kolejną rekomendacją jest „nowa polityka konkurencyjna". Wprowadzenie w działaniach 8.1 i 8.2 Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka kryteriów promujących projektów o charakterze międzynarodowym. W ramach tego programu przewidziane

zostało również wsparcie dla przedsiębiorców wychodzących na rynki międzynarodowe w latach 2014-2020.

Następna rekomendacja to „edukacja na rzecz zwiększenia cyfrowego wyłączenia polskich małych i średnich firm". W 2014 r. przeprowadzono cztery tematyczne otwarte konkursy ofertowe w wyniku, których dofinansowanie otrzymało łącznie 19 projektów dotyczących różnych aspektów rozwoju cyfrowego. W ramach 3 osi Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa Cyfrowe Kompetencje Społeczeństwa przewidziane zostały działania na rzecz zwiększenia stopnia i poprawę umiejętności korzystania z internetu. Na działania szkoleniowe na rzecz rozwoju kompetencji cyfrowych zostanie przeznaczone 85 mln euro. Na innowacyjne rozwiązania na rzecz aktywizacji cyfrowej przeznaczone zostanie 30 mln euro. E-pionier to działanie, które wspiera uzdolnionych programistów na rzecz rozwiązywania problemów społecznych lub gospodarczych – 25 mln euro. Na kampanię edukacyjno-informacyjną na rzecz upowszechnienia korzyści z wykorzystaniem technologii cyfrowych przeznaczone zostanie 5 mln euro.

Kolejna rekomendacja to „zrównoważone rozwiązania dotyczące ochrony danych, edukacja użytkowników internetu". Udział MAC dotyczy głównie przy trwających pracach nad projektem unijnego rozporządzenia ogólnego o ochronie danych osobowych. W 2012 r., w ramach prawa telekomunikacyjnego wprowadzone zostały nowe uregulowani dotyczące bezpieczeństwa oraz integralności sieci usług telekomunikacyjnych. Nałożono na dostawców usług telekomunikacyjnych obowiązek informowania Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych o przypadkach naruszenia danych osobowych. Z punktu widzenia użytkowników końcowych ważne jest uregulowanie kwestii plików cookies. W ramach Projektu SIPS, MAiC organizuje spotkania informacyjno-doradcze. Do MAiC należeć będzie również przygotowanie cyklu pięciu filmów animowanych pt. „Dzieciaka i Loco przygody w sieci". MAiC będzie wspierał GIODO przy organizacji konkursu w ramach programu „Twoje dane – twoja sprawa. Skuteczna ochrona danych osobowych. Inicjatywa edukacyjna skierowana do uczniów i nauczycieli", mająca na celu promocję wiedzy z zakresu ochrony danych osobowych wśród dzieci i młodzieży.

Kolejna rekomendacja to „cyfryzacja jako kluczowe narzędzie dla nowoczesnych modeli społecznych". Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 26 marca 2014 r. w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących świadczenia udogodnień dla osób niepełnosprawnych przez dostawców publicznie dostępnych usług telefonicznych, wprowadzono obowiązek świadczenia udogodnień telekomunikacyjnych przez wszystkich dostawców publicznych, publicznych usług telefonicznych. W maju 2014 r. z inicjatywy ministerstwa zostało podpisane porozumienie w sprawie pętli indukcyjnej, którego podstawowym celem porozumienia jest wdrożenie usług użytkowników końcowych dostawców i usług.

Rekomendacja kolejna – „edukacja na rzecz większego włączenia cyfrowego". MAiC wraz z partnerem, czyli Stowarzyszeniem „Miasta w Internecie", realizuje od 2012 r. projekt Latarników Polski Cyfrowej, którego celem jest przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu osób z pokolenia 50+. Projekt działa na obszarze całego kraju. Latarników jest ponad 2900 osób, którzy od początku 2013 r. przeprowadzili ponad 30 tys. spotkań, w których wzięło udział ponad 228 tys. dorosłych Polaków.

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, to w skrócie rekomendacje, które przekazaliśmy Wysokiej Komisji.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Andrzej Orzechowski (PO):

Bardzo dziękuję panu ministrowi.

Oczywiście, materiały otrzymaliśmy i państwo posłowie macie dostępne je na iPadach w zasobach elektronicznych.

Otwieram dyskusję, czy są głosy w tej sprawie?

Nie widzę.

Rozumiem, że rekomendacje, które zostały przedstawione rok temu są – w jakimś sensie – oczywiste i należy je respektować i realizować, by nasza gospodarka i nasze państwo było konkurencyjne wobec sąsiadów i innych partnerów. Natomiast w odniesieniu

do jednej rekomendacji dostrzegłem, że dotyczy ona – zupełnie wyjątkowo – kompetencji Ministerstwa Finansów. Chcę dopytać, ponieważ odniesienie się do rekomendacji zostało przeniesione na MF, natomiast w samej rekomendacji jest napisane (oczywiście, mam na myśli rekomendację fiskalną), że „razem z działaniami edukacyjnymi państwo powinno wspierać cyfryzację małych i lokalnych firm stosując bodźce fiskalne w obszarze inwestycji innowacyjne narzędzia cyfrowe zwiększające jej konkurencyjność. Taka inicjatywa oparta na zachętach finansowych pozwoli na wykorzystanie systemu fiskalnego, jako dźwigni”. W materiałach nic państwo nie piszecie na ten temat, natomiast jestem ciekaw rozwiązań i dobrych praktyk w innych krajach – jeśli są.

Oczywiście, być może, nie jest to temat debaty na to posiedzenie Komisji, ponieważ do tego zapewne należy zasięgnąć więcej wiedzy. Jednak myślę, że by stwarzać przewagi konkurencyjne, bądź wyrównać się z innymi, taka wiedza może być potrzebna. Ja tyle.

Czy ktoś z państwa posłów chciałby zabrać głos?

Panie ministrze, proszę o zabranie głosu.

Podsekretarz stanu w MAiC Bogdan Dombrowski:

Nie chciałbym się odnosić do zagadnień związanych z kwestiami podatkowymi, które dotyczą Ministerstwa Finansów, ale my też – w ramach memorandum oraz naszej codziennej i bieżącej działalności (szczególnie wynikało to w ramach współpracy z samorządami regionalnymi w realizacji dużych projektów szkieletowo-dystrybucyjnych) współpracowaliśmy z samorządami.

Zapewne państwo doskonale wiecie, że wiele podatków lokalnych determinuje również koszty użytkowania i realizacji sieci. Są to zarówno opłaty związane z dostępem do pasa drogowego, opłaty roczne związane z tego tytułu oraz inne związane z procedurami. Chcę powiedzieć, że w kraju różnie to wygląda, ale napotykamy duże zrozumienie. Przedsiębiorcy telekomunikacyjni spotykają się z dużym zrozumieniem samorządów lokalnych. Często jest tak, że opłaty są dla tego typu inwestycji zdecydowanie niższe niż dla innych inwestycji. W skali kraju mamy dużo takich przykładów, jednak nie jest to powszechna sprawa. Zapewne wymaga to regulacji krajowych. Jednak chcę zaznaczyć ten temat, ponieważ jest to ważne. Samorządy widzą potrzebę infrastruktury i widzą, że poza energią elektryczną (może tak to będę koloryzował), wodociągiem i kanalizacją, dobra struktura telekomunikacyjna jest w tej chwili bardzo ważna.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Andrzej Orzechowski (PO):

Dziękuję bardzo.

Czy są głosy w dyskusji? Jeśli nie, to dziękuję bardzo wszystkim państwu.

Rozumiem, że informacja w tym zakresie została przyjęta przez Komisję?

Dziękuję panu ministrowi i wszystkim państwu.

Zamykam posiedzenie Komisji, dziękuję.